

УДК 94(55)

## НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ В ИСЛАМСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ИРАН

© 2014

*Зарен Р.*, докторант Института философии и права  
*Азербайджанская Национальная Академия Наук, Баку (Азербайджан)*

*Аннотация:* Целью статьи является создание общего представления о политической власти ИРИ, о разделении властей, о структуре исполнительной власти, а также анализ специфики института президентства. Рассмотрены вопросы разделения власти в действующей Конституции ИРИ, статус, ограничения прав и компетенций Президента как главы исполнительной власти, разделение компетенций между президентом Ирана и духовным лидером страны, позиция президента в системе власти, разделения властей в ИРИ, сравнительного анализа статуса президента со статусов президентов в других странах мира.

*Ключевые слова:* президент, конституция, законодательство, институт, лидер.

Политическая система и государственная структура Исламской Республики Иран (далее – ИРИ) представляет с собой сложный синтез теократических и демократических начал. Иран является единственным шиитским государством в мире, в том числе в мусульманском, правовая база которого формулируется в соответствии с предписаниями религиозной юриспруденции и шиитских традиций. Революция 1979-го года и принятая впоследствии конституция [1] фундаментально изменила старый режим, была создана структура власти, основанная на политическом трактате, созданной аятоллой Хомейни, под названием «Исламское правительство». Базовые положения, изложенные в этом трактате, основаны на принципах теократического государственного устройства и его преимуществах в политической сфере [2]. В конституции 1979 года эти положения были детально изложены, а изменения от 1989-го года, т.е. нормы, связанные с характером деятельности религиозного руководства Ирана, а также статусом исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти, приобрели окончательную форму.

Верховная религиозная и политическая власть осуществляется Верховным лидером страны, или вelayат-е амир, который держит пост в течение жизни. Согласно трудам Хомейни, Верховный лидер является особым исполнителем власти, чей авторитет основан на его мастерстве в области религиозной практики и права. Его власть божественна, таким образом, рассматривается как непогрешимая. Ни один из аспектов законодательства, политики или действий государства не может быть реализован, если они противоречат его религиозному мнению. Верховному лидеру поручено нести бремя лидерства в отсутствие Двенадцатого Имама, или Мухаммад аль-Махди. Мусульмане из двенадцатой школы шиитского ислама считают аль-Махди законным преемником пророка Мухаммеда и верят в то, что он вступил в оккультное состояние, скрыт от человечества, но вернется, чтобы принести справедливость и мир [3].

В соответствии со ст. 109 конституции ИРИ, Верховный лидер назначается всенародно выбранными экспертами, которые проводят консультации относительно кандидатур всех факихов, отвечающих требованиям, изложенным в статьях 5 и 109 Основного Закона. При этом лидер страны, наряду с другими гражданами, равен перед законом. Статья 110 Конституции закрепляет права и обязанности лидера страны. Детальный анализ и сравнения показывают, что властные полномочия Верховного лидера, если не учесть религиозные из них, соответствуют полномочиям главы государства в президентских республиках. К числу таких правомочий следует отнести: определение общей политики государства ИРИ; контроль за правильным исполнением общей политической линии государства; командование Вооруженными Силами; объявление войны и мира и мобилизации; решение споров и упорядочение отношений между тремя ветвями власти; назначение и отправление в отставку главы судебной власти, Вооружённых сил, факихов и других лиц; амнистия или смягчение наказания и др. Как видно, указанные полномочия соответствуют, например, полномочиям президента РФ, предусмотренные соответствующими пунктами статьи 80-89 Конституции РФ.

Верховный лидер также имеет право отстранить от власти президента страны с учетом интересов страны, согласно заключению, вынесенному Верховным судом относительно нарушения им своих законных полномочий, либо в соответствии с решением Меджлиса Исламского Совета (далее – Меджлис) о его несоответствии занимаемой должности в соответствии со статьей 89 Конституции ИРИ. Это право также соответствует праву главы государства в президентских республиках в отношении глав министра.

Президент ИРИ является высшим официальным лицом страны после Верховного лидера. Он отвечает за выполнение Конституции ИРИ и руководит исполнительной властью во всех сферах, кроме тех, что отнесены к непосредственному ведению лидера страны. Президент

выбирается абсолютным большинством голосов избирателей на 4 года прямым голосованием народа, причем может выбираться только на два срока подряд. Требования к кандидатам на пост президента закреплены ст. 115 Основного Закона и являются следующими: иранское происхождение, гражданство ИРИ, распорядительность и организационные способности, достойная биография и набожность, религиозность, вера в основы ИРИ и принадлежность к официальной религии страны.

Следует отметить, что до 1989-го года наряду с постом президента в ИРИ существовал институт главного министра, который имел значительную часть нынешних полномочий президента. В 1989-ом году, после внесения изменений в Конституцию, институт главного министра был упразднен, и его полномочия были переданы президенту в соответствующем порядке [4]. Ныне президент ИРИ несет ответственность перед народом, лидером страны и Меджлисом в рамках полномочий и обязанностей, определенных Конституцией и соответствующими законами. Он подписывает постановления Меджлиса или итоги референдума, представленные ему, а затем передает их ответственным лицам для исполнения. Президент или его законный представитель подписывает договоры и соглашения иранского правительства с другими государствами, а также договоры, относящиеся к международным организациям, после их ратификации Меджлисом (статья 125 конституции).

Подробный анализ статей главы девятой («Исполнительная власть») Конституции ИРИ и сравнение этих норм с Основными Законами некоторых демократических стран мира позволяет сделать вывод о том, что институт президентства в ИРИ по объему и характеру прав и обязанностей соответствует более институту президентства в президентских республиках, чем премьер-министра.

Итак, соотношение властей Верховного лидера и президента ИРИ в известной мере можно сравнить с соотношением главы государства (президента) и председателем правительства (премьер-министром) в странах с президентской формой власти.

Как уже отмечалось выше, после конституционных реформ 1989-го года право назначения и увольнения членов правительства было передано президенту. В настоящее время все 22 члена Кабинета Совета Министров назначаются президентом и представляются в Меджлис для получения вотума доверия. В соответствии со ст. 134 действующей Конституции, президент руководит Кабинетом Министров, контролирует его деятельность и своими решениями согласовывает деятельность правительства и всех министров, а также определяет программу и направления деятельности правительства и выполняет законы. В случае проявления разногласий, либо вмешательства в законные полномочия правительственных органов тогда, когда нет необходимости в истолковании и изменении закона, решение Кабинета Министров, принятое по предложению президента, является обязательным для исполнения. Президент отвечает за действия Кабинета Министров перед Меджлисом.

Меджлис (иранский парламент) осуществляет законодательную власть, в составе 290 представителей народа, избираемых прямым тайным голосованием, и срок полномочия которых составляет 4 года. Меджлис имеет право на рассмотрение всех проблем страны, может принимать законы о всех вопросах в рамках, обозначенных в

Конституции; имеет право разъяснять и толковать обычное право. После одобрения Кабинетом Министров законопроекты поступают в Меджлис. Законопроекты могут рассматриваться в Меджлисе по предложению как минимум 15 депутатов. Договоры, соглашения и иные международные документы не вступают в силу без ратификации в Меджлисе.

Главной структурой власти по безопасности и целостности страны является Высший совет национальной безопасности под руководством президента со следующими обязанностями: определение политики страны в области обороны и безопасности страны в рамках общей политики, определенной лидером страны; согласование политической, информационной, социальной, культурной и экономической деятельности в связи с общими мерами в области обороны и безопасности; использование материальных и интеллектуальных возможностей страны для противодействия внутренней и внешней угрозе (ст. 176 Конституции).

При создании и обеспечении оборонительных вооруженных сил страны обращается особое внимание на то, чтобы их основой и принципом их деятельности стала вера и исламское учение. Корпус стражей Исламской революции создается в соответствии с упомянутыми целями, наряду с Армией ИРИ. Корпус стражей Исламской революции, который был создан в дни победы этой революции, сохраняется для осуществления своей роли по охране революции. Функции и сфера ответственности корпуса в отношении сферы обязанностей и ответственности других видов Вооруженных Сил определяется законом с особым акцентом на их братское сотрудничество и взаимодействие. Согласно аяту, правительство обязано подготовить для всех граждан план и условия для военной подготовки в соответствии с исламскими нормами, чтобы все постоянно обладали навыками вооруженной защиты страны и исламского республиканского строя, причем обладание оружием возможно только по разрешению официальных органов.

В 1988 году после многочисленных жалоб на то, что законодательная система находится под постоянным принуждением Совета стражей, был создан Совет целесообразности, в целях урегулирования законодательных разногласий между Меджлисом и Советом стражей. В настоящее время Совет целесообразности выступает в качестве консультативного органа Верховного лидера, по воле последнего. Хотя по законодательству Совет целесообразности ходатайствует только от имени законодательной ветви власти, на практике он действует в качестве посредника между всеми бюрократическими структурами, включая исполнительную власть. Кроме того, состав Совета такового, чье постановление практически полностью отражают юридическое заключение Верховного лидера и Совета стражей.

За поддержание правопорядка и обеспечение порядка в стране несет ответственность судебная система. Исполнительная власть через Министерство юстиции несет ответственность за все назначения судей. Женщины не имеют права действовать в качестве судей в Иране; Ширин Эбади, лауреат Нобелевской премии мира 2003 года, была вынуждена отказаться от своего поста главы городского суда Тегерана после революции 1979 года [5].

Суды сохраняют юрисдикцию в гражданских и уголовных вопросах, но правовые аспекты конституционных дел

относятся к Совету стражей. Судьи должны получить правовое и религиозное образование до их назначения и также являются предметом одобрения Советом стражей.

Верховный лидер через Министерство юстиции назначает главу судебной власти, и он, в свою очередь, избирает главу Верховного суда и генерального прокурора. Судебная глава (моджтахид) является высшим судебным органом и назначается сроком на пять лет. Такое расположение также гарантирует, что закон соблюдается надлежащим образом, и что права частных лиц и общественных организаций защищены. Судебная власть является единственным органом по расследованию и вынесению решений по уголовным и гражданским делам. Суд присяжных не существует в Иране, хотя статья 168 Конституции позволяет проводить такие процедуры в конкретных случаях. Судебный глава также выдвигает шесть членов Совета стражей.

Существуют три различных суда в судебной системе: в государственных судах надзор за гражданскими и уголовными делами; революционные суды рассматривают только дела о преступлениях против национальной без-

опасности, наркотиков и контрабанды, а также других актов, которые ослабляют страну; есть Специальный канцелярский суд, который работает отдельно от других судов, в целях расследования преступлений, совершаемых священнослужителями. Кроме того, все постановления в революционных и клерикальных судах являются окончательными и не могут быть отменены.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Исламской Республики Иран 1979-го года (с поправками 1989-го года) (на персидском языке).
2. Имам Хомейни вилайет-е-фагих. Сборник произведений Имама Хомейни, том I, стр. 94-116 (на персидском языке).
3. Е.Гази. Необходимости основного права. Изд-во Мизан, 2003, стр.16-19 (на персидском языке).
4. Хошими Мухаммед. Конституция Исламской Республики Иран. Изд-во: Дадгостер. Том II, 3-е издание, стр. 112 (на персидском языке).
5. The Islamic Republic of Iran: An introduction. RESEARCH PAPER 09/92, 11 December 2009, p. 19.

## SOME QUESTIONS OF THE SEPARATION OF POWERS IN THE ISLAMIC REPUBLIC OF IRAN

© 2014

*Zarei R.*, doctoral student Institute of Philosophy and Law  
*Azerbaijan National Academy of Sciences, Baku (Azerbaijan)*

---

*Annotation:* The article is aimed to create a general impression about the political power of IRI, about separation of power, about structure of executive power, and to analyze the specifics of presidential institute. In the current article, the next questions are studied: separation of power in the current Constitution of IRI, the status, limits of rights and competencies of the President as a head of executive power, separation of competencies between President of Iran and religious leader of country, position of President in the system of power, separation of power in IRI, the comparative analysis of President's status with statuses of Presidents in other countries of world.

*Keywords:* president, constitution, legislation, institution, leader.

УДК 343. 12 (447)

## РЕФОРМИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ И ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ ОСНОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ АДВОКАТУРОЙ УКРАИНЫ ПРАВА ЛИЦА НА ЗАЩИТУ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ

© 2014

*Иваницкий С.А.*, доцент кафедры уголовного процесса  
*Луганский государственный университет внутренних дел им. Э.А. Дидоренко,*  
*г. Луганск (Украина)*

---

*Аннотация:* Исследуются проблемные вопросы реформирования организационных и процессуальных основ обеспечения адвокатуры Украины права лица на защиту в уголовном процессе. Называются предложения по совершенствованию законодательства об адвокатуре и уголовного процессуального законодательства Украины.

*Ключевые слова:* адвокат, защитник, адвокатура, право на защиту, уголовный процесс.