

УДК 341: 355.019.1

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО АГЕНТСТВА АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ В ФОРМИРОВАНИИ СОВРЕМЕННОГО МИРОВОГО ПОРЯДКА

© 2014

Алирза Х., докторант отдела международного права Института прав человека
Национальная Академия наук Азербайджана, Баку (Азербайджан)

Аннотация: Создание ядерного оружия после Второй мировой войны привело к серьёзным изменениям в использовании ядерной энергии на мировом уровне. Важно определить, каково соответствие между существующими международными нормами по запрету ядерного оружия и между необходимостью международного сотрудничества на мирной почве.

Ключевые слова: мировой порядок, атомная энергия, атомное оружие, МАГАТЭ.

Изобретение и использование атома занимает особое место в системе изобретений человечества. С одной стороны, изобретение атома стало толчком к реализации мечты людей о непрерывном источнике энергии, а с другой — имело разрушительные последствия. До сих пор никакое изобретение не давало таких больших результатов за такой короткий срок. Вместе с тем это изобретение отличается от других тем, что его разные проявления не согласуются между собой, т.е. малейшая ошибка может привести к крушению или к катастрофе. Все это подтверждает опасность использования ядерной энергии даже в мирных целях. К примеру, политику властей определяло применение или неприменение ядерного оружия странами в мировом масштабе. Исходя из этих принципов, после Второй мировой войны государства, обладавшие ядерным оружием, стали стремиться к монопольному владению им.

Опыт развития мировой системы государств, а также события, произошедшие за последние десятилетия, оставляют нерешенными такие важные вопросы, как 1. Почему ядерным оружием могут владеть лишь некоторые страны? 2. Могут ли быть такие страны определены заранее? и т.д.

С другой стороны, какая группа, страна или организация взяла на себя исследование всех видов ядерной деятельности в направлении определения его соответствия мировым стандартам? Вообще, каково соответствие между существующими международными нормами по запрету ядерного оружия и между необходимостью международного сотрудничества на мирной почве?

В рамках мирного использования атома все страны мира равны. Известно также, что международное право значимо для каждой страны, как, например, право на свободу. Дискриминация в данном случае связана с существующим законом или его исполнителями. Помимо этого, взаимные обязательства между двумя сторонами обязывают их сдерживать свои обещания в определённых условиях. Именно МАГАТЭ была предоставлена непосредственная ответственность в сфере ядерной деятельности, и страны, являющиеся её членами, принимают все законы и правила здесь. Согласно этим нормам, агентство обладает властью в разрешении также и будущих проблем и разногласий.

Проблема, выдвинутая для рассмотрения в данной

статье, будет исследована по трем направлениям: 1. теоретические проблемы ядерной энергии, ее использования в мирных целях. 2. МАГАТЭ как международная правовая система, ее отличие от предыдущих форм международных соглашений по ядерному оружию и топливу. 3. Изменения в системе международного сотрудничества, новый мировой порядок и особенности деятельности международных организаций, в том числе Совета Безопасности ООН в рамках использования атома.

Ядерные исследования проводились в ряде стран в рамках экспериментальных исследований, однако развитие производства и применение здесь радиоактивных веществ, начиная с 1934 года, в том числе в промышленности, сельском хозяйстве, медицине и экологии создали развитую систему использования атома в практических целях. Вместе с тем основным стимулом проведения ядерного деления было использование атомной бомбы и военных расходов, и, как известно, первым практическим использованием атомной энергии стало производство атомной бомбы. На основе многочисленных усилий мировой общественности по мирному использованию атомной энергии стало проводиться разоружение.

Вместе с тем заинтересованность государств в использовании данной энергии в военных целях является очевидной [1, с. 230].

И сегодня десятки стран используют ядерные знания и энергию в своих экономических, научных и технологических программах развития и, таким образом, наблюдается повышение объёма использования ядерной энергии в будущем. Проблемы, возникшие в результате экологического загрязнения, влияния газов двуокиси углерода, повышения температуры из-за использования топлива, побудили многие страны к строительству ядерных станций для обеспечения себя необходимой энергией [там же, с. 1].

Самый большой объем энергии содержится в ядре атома, учёные освоили технологию её выделения в XX веке. Эта энергия используется для отопления и охлаждения домов, рабочих мест, спутников, и т.д. Данная энергия также используется для медицинских целей и в разных сферах промышленной деятельности. Вместе с тем учёные организовали производство ядерного оружия и ядерной энергии

Бывший Советский Союз является второй страной, получившей атомную бомбу на удивление западного мира 29 августа 1949 года. Тогда распространилось известие о произведении атомного взрыва Советским Союзом. Первая водородная бомба Советского Союза была протестирована в августе 1953 года, с ноября 1955 года стало ясно, что атомная монополия не является ничем иным, как пустая иллюзия.

В Англии ядерный взрыв был произведен 3 октября 1952 года на острове Монтебело и англичане стали третьей страной после Америки и Советского Союза, владеющей атомным оружием [4, с.215].

Франция, после Англии провела своё первое удачное ядерное испытание в пустыне Марокко и, таким образом, стала четвёртой страной владеющей атомным оружием; четыре года спустя Китай тоже стал ядерной державой. Сейчас ядерное оружие используется в мирных целях, в том числе:

1-Использование энергии, полученной в результате расщепления ядра плутония или урана в ядерных реакторах с целью производства электричества.

2-Использование радиоизотопов и лучей в медицине, сельском хозяйстве и других сферах [6, с. 235]. В 2004 году, в Хорватии, Международное Агентство Атомной Энергии использовало ядерную технику для выявления мин, направленных против людей [7].

В 1953 году на восьмой сессии Организации Объединённых Наций по предложению президента США Эйзенхауэра были обсуждены вопросы сотрудничества между ядерными и неядерными странами по использованию атомной энергии в мирных целях. Данное предложение или проект, под контролем Организации Объединённых Наций, сделало необходимым создание международного агентства для улучшения сотрудничества стран в сфере атомной энергии; ядерным странам также было предложено использование продуктов, содержащихся в вооружении и которые могут превратиться в ядерные продукты, в мирных исследованиях и на пути помощи различным программам развития.

Соединённые Штаты, с целью достижения атомного разоружения и ограничения гонки ядерных вооружений, предложили проект «Атом для мира» в качестве эффективной программы решения проблемы. Международное агентство по атомной энергии было создано в 1956 г. и действует на основании Устава. Устав МАГАТЭ был принят 26 октября 1956 г. на международной конференции, состоявшейся в Центральном учреждении ООН в Нью-Йорке, и вступил в силу 29 июля 1957 г. Как известно, МАГАТЭ поощряет и направляет развитие использования атомной энергии в мирных целях, устанавливает нормы ядерной безопасности, оказывает помощь государствам-членам путем технического сотрудничества и способствует обмену научно-технической информацией о ядерной энергии [http://bibliotekar.ru/ Бирюков П.Н. «Международное право» Учебное пособие. М.: Юристъ. 1998.].

Одна из главных функций МАГАТЭ состоит в применении гарантий в целях обеспечения того, чтобы ядерные материалы и оборудование, предназначенные для мирного использования, не были употреблены для военных целей. Регламент агентства, который является многосторонним международным договором по сравнению с ДНЯО (договор о нераспространении ядерного оружия), обладает очевидными преимуществами, знание

которых в виде резюме, создаст условия для понимания структурной, методологической и смысловой разницы с ДНЯО. Прежде всего ясно, что имеются различные трудности в международной правовой системе, в том числе и по определению сути агентской миссии ДНЯО и причин разнообразия правил международного права.

Особенности функционирования агентства с юридической точки зрения следующие. Закон агентства, будучи многосторонним международным договором, имеет более очевидные особенности, по сравнению с ДНЯО, в том числе формальные особенности регламента: 1. Отсутствие введения в структуре регламента. 2. Традиционный образец коррекции регламента. 3. Традиционный образец выхода из регламента. 4. Система урегулирования несогласия. Главные органы МАГАТЭ — Генеральная конференция, Совет управляющих, Секретариат. Генеральная конференция состоит из представителей всех государств — участников МАГАТЭ и собирается на свои заседания один раз в год. В соответствии с Уставом (ст. V) Генеральная конференция: обсуждает любые вопросы, относящиеся к функциям любого органа МАГАТЭ, и дает по ним рекомендации членам Агентства или Совету управляющих; принимает решения по вопросам, переданным на ее рассмотрение Советом управляющих; выбирает часть членов Совета управляющих; осуществляет другие полномочия, предусмотренные Уставом [там же].

Договор о нераспространении ядерного оружия и управление международными акторами. В 1957 году, производство ядерного оружия, состав стран, владеющих полномочиями по использованию и расширению использования его был отражён в рамках международного документа, и таким образом, основа власти стран над контролем над атомным оружием была ограничена, производство, развитие и использование ядерного оружия были взяты под международный контроль.

1990 год является другим поворотным пунктом в этой системе. Рост ядерного потенциала в Ираке и Северной Корее стало причиной выдвижения предложения об усилении контроля над нераспространением ядерного оружия. В данном направлении совет управляющих Международного Агентства Атомной Энергии, несущий ответственность за правомерное исполнение международного обязательства о нераспространении, в 1993 году принял программу 93+2. За данной программой последовало не только рассмотрение традиционной структуры ядерной базы, образованной в 1970 году, но и был подготовлен и утверждён новый Устав в рамках документа под названием «Добавленный протокол» в 1997 году [8, с.13].

Международный Суд Юстиции, знаменитые адвокаты провели исследование и оценили законность и незаконность использования ядерных вооружений, а также обязательства о его нераспространении. Данная акция показывает, что контракты о разоружении относятся к развивающимся странам. В принципе ДНЯО бесполезен для неядерных государств.

Обязательства, вытекающие из Договора о Нераспространении Ядерного Оружия. Имеются обязательства для ядерных держав, в том числе была запрещена передача ядерного оружия другим странам (разумеется, неядерным) [9, с.69]. Помимо первого пункта статьи о нераспространении, запрещающего передачу ядерного оружия другим странам, региональные договоры помогли также в очищении от ядерного оружия их террито-

рий. Неядерные страны должны избегать приёма ядерного оружия от других стран, а ядерные страны должны держать под контролем ядерное оружие, также, как и также другие страны-участники данного договора.

У антиядерных стран больше обязательств по сравнению с ядерными странами. С одной стороны, запрет на приобретение ядерного оружия, а с другой - запрет о его производстве. Главным антиядерным обязательством является запрет на приобретение ядерного вооружения. Неядерные государства не должны получать ядерное оружие от кого бы то ни было. Другим обязательством этих стран является запрет на производство и приобретение ядерного оружия. Данное обязательство шире простого запрета на приобретение ядерного оружия.

Рассмотрим также особенности функционирования системы нераспространения ядерного оружия. К ним, прежде всего, относятся следующие: влияние ядерной мощи на соотношение государств-членов, существование ядерных держав за пределами контракта, неравенство государств в ряде законов и обязательств.

Договор о нераспространении ядерного оружия или ДНЯО (который был заключен с целью предотвратить рост числа стран, владеющих ядерным оружием, уменьшить опасность ядерной войны) заложил основу режима нераспространения. Данный договор, подготовленный в виде соглашения в 1968 году, сначала между двумя странами - это Соединённые Штаты и Советский Союз, был подписан и другими странами и, несмотря на то, что другие страны не имели влияние на первых этапах его формирования, они были вынуждены принять его. Данный договор, подготовленный одной страной, без согласия других стран, которые были вынуждены принять его в первоначальном виде, закрыв глаза на равноправие стран (что считается основой международного закона и показано и в первом пункте второй статьи Устава Организации Объединённых Наций), был утверждён.

В соответствии с третьим пунктом данного договора были приняты во внимание такие меры, чтобы это нераспространение контролировалось Международным Агентством по Атомной Энергии (которое существовало и прежде этого договора), и, чтобы страны, не владеющие ядерным оружием, были под контролем, чтобы сохранилось «статус-кво» ядерной силы [10].

Данный договор и система нераспространения, основанная на правилах Агентства, полны серьёзных различий, и причиной тому является несоответствие современного международного порядка со многими сторонами, связанными с данными документами. Мир и безопасность, вытекающие из нераспространения ядерного оружия, потеряли свою законную силу и превратились в политическое поле конкуренции. Отметим, что данная система редко опирается на законные основания. С точки зрения правил по контролю, эти отличия привели к образованию различных блоков, опирающихся на политические интересы. Дискриминация, правила, регулирующие взаимные обязательства государств, создали такой вид международного контроля, которые порой противостоят международному закону. Это не договор, соответствующий названию ДНЯО, а договор, занимающийся контролем над количеством распространения ядерного оружия [7].

Данный договор, признает увеличение количества ядерного оружия и повышение качества существующих оружейных хранилищ в пяти ядерных державах, «ядерные

державы, ясным образом, основываясь на 6-ой пункт, соблюдают свои обязательства» [8]. Данный рабочий метод «способствовал улучшению процесса контроля над вооружением, с тем, чтобы некоторые страны поднялись на борьбу с системой распространения оружия» [9].

В существующих условиях положение с ядерным вооружением, тенденции по распространению ядерных его, работы, проводимые под предлогом безопасности и мира, однако ради распространения его, критика против некоторых стран, не действующих для мирных целей, связаны с этими различиями. Поддержка супердержавами ядерных программ своих политических союзников, может найти продолжение и у других наций. С другой стороны, страны, не имеющие ядерные оружия, будут остерегаться получения ущерба от ядерных держав.

Усилилось преследование ядерного вооружения в рамках военных доктрин. По этой причине, с целью предотвратить вероятность отклонения стран-членов в направлении ядерного могущества, была поставлена задача усиления Международного Агентства по Атомной Энергии. Был принят Дополнительный протокол, который даёт МАГАТЭ дополнительные рычаги

влияния и понимание того, что тем странам, которые готовы согласиться с условиями Протокола, можно доверять использование более современных ядерных технологий [10].

Для установления правил о запрещении атомного оружия в Никарагуа, Международный Суд Юстиции в Гааге в 1986 году принял за основание ограничения, утверждённые рядом государств. Таким образом, получается, что договор о разоружении и ограничения, отражённые в рамках договора о нераспространении, связаны с оружием, а не с пунктами, связанными с ними [9]. Поэтому в международном праве нет ясных законных оснований для запрета.

Отсутствие обсуждений о разоружении и не подписание контрактов создали определённые проблемы в указанном договорном режиме, либо описывающие неэффективность данных контрактов, либо ищущие политико-силовую сеть в рамках организации и договора. В любом случае, нет сомнений о том, что процесс контроля ослабляется в противовес распространению оружия, путём претворения в жизнь системы безопасности.

Несмотря на возможность столкновения с угрозой распространения оружия массового истребления, которая ослабляет распространение указанных вооружений, идет процесс нарушения возможного законного сотрудничества с опорой на определённые нормы международных договоров о разоружении, в результате политической конкуренции некоторых стран, что превратило законодательную среду в поле политических игр.

В любом случае очевидно, что поиск национальной выгоды некоторыми странами в рамках норм, формирующих политическую волю и контролирующую общую выгоду, нарушил равенство между порядком и развитием. Отсюда правомерен вывод исследователей о том, что в первом десятилетии XXI века мировой порядок опередил развитие в рамках изменений [10].

Сейчас усилия ряда стран, создающих новую форму союза, кажутся факторами, ослабляющими международное право разоружения. Они сужают возможности обсуждения, ищущего общую выгоду, контролирующего разоружение.

Односторонне основываясь на регламенте агентства, моральной важности соблюдения законных норм, актуальности темы, полагают, что правовая система, опирающаяся на регламент, является сотрудничеством по обмену ядерной энергии, в которой, во-первых, страна, обладающая ядерной силой по его требованию, должна обладать большей ответственностью вместо обладания разнообразного и высшего права, чем другие страны. Во-вторых, агентство должно учесть все страны в программе ядерной помощи и проектов, отдать предпочтение развивающимся странам в распределении помощи.

В-третьих, учитывается положительное намерение в оценке деятельности стран, положительное намерение, доказанное компетентными органами агентства, заменяется отрицательным и разъясняется отношение ответственности с регламентом. Последним является то, что агентство будет ссылаться на правительственное право стран в третьем пункте регламента, и данное дело было отмечено в конце третьего пункта. В последнем пункте четвертой статьи провозглашается, что Агентство основано на принципе суверенного равенства всех его членов, и чтобы обеспечить им всем права и преимущества, вытекающие из принадлежности к составу членов Агентства, все члены будут добросовестно выполнять принятые ими на себя по настоящему Уставу обязательства.

В договоре Ирана с Агентством пункт А 5-ой статьи объясняет, что агентство должно следовать всем необходимым правилам, для сохранения секретов Ирана. Эта Организация, как и другие международные организации, созданные после 1945 года, должна действовать согласно целям и основам ООН, и в этом направлении пункт 2(В) 16-ой статьи объясняет, что рассмотрение Агентством касающихся его резолюций, принятых Генеральной Ассамблеей или любым из советов Организации Объединенных Наций, и представление Агентством, когда его об этом попросят, докладов соответствующему органу Организации Объединенных Наций о мерах, принятых в соответствии с Уставом Агентства самим Агентством или его членами в результате такого рассмотрения.

Выводы. Система международного контроля над со-

зданием, хранением, применением и нераспространением атомного оружия и в целом ядерной энергии исторически сложилась в XX веке, однако изменяющиеся условия жизни, рост научно-технической информации, изменение соотношения мощи стран и регионов требует постоянной работы над совершенствованием международной правовой базы, в том числе и деятельности МАГАТЭ.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. История атомной энергетики, Центр дипломатических документов Министерства Иностранных дел. Тегеран: 2009 (на персидском языке).
2. Джемшид Мумтаз. Международное право оружий массового уничтожения, Тегеран, 77 (на персидском языке).
3. Адам Робертс. Организация объединенных наций и Международная безопасность. Тегеран, 2001 (на персидском языке).
4. Надир Саид. Система нераспространения Международного права и ядерных оружий Тегеран, 2005 (на персидском языке).
5. Казим Гарибабади. Иранская ядерная программа, Тегеран, 2009 (на персидском языке).
6. Френк Барнаби, «Расширение Договора о Нераспространении: Ограниченная или Неограниченная», рассылка UNIDIR, № 26/27, июнь / сентябрь 1994 (на персидском языке).
7. Ричард Фолк. Мировой порядок между межгосударственным законом человечества: роль института гражданского общества // www.asil.org.
8. Чаристер Олсторм, «Инициатива по Безопасности: международно-правовые Аспекты Заявления о Принципах Перехвата», ежегодник SPIRI 2005: Вооружение, Разоружение и Международная безопасность.
9. Инициатива по безопасности в области распространения – не формальная организация, а комплекс мер // Вопросы безопасности # 5 (149), июнь 2004 <http://www.pircenter.org/>
10. Бирюков П.Н. «Международное право» Учебное пособие. М.: Юристь. 1998 // <http://bibliotekar.ru/>

ROLE OF THE INTERNATIONAL AGENCY OF ATOMIC ENERGY IN FORMATION OF THE MODERN WORLD ORDER

© 2014

Alirza H., the doctoral candidate of department of international law of Institute of human rights
National Academies of Sciences of Azerbaijan, Baku (Azerbaijan)

Annotation: Creation of the nuclear weapon after the Second World War has led to serious changes in nuclear energy use at world level. It is important to define, what conformity between existing international norms on an interdiction of the nuclear weapon and between necessities of the international cooperation on peace soil.

Keywords: a world order, atomic energy, atomic weapons, IAEA.