

**ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

© 2016

А.М. Цалюк, кандидат юридических наук, начальник кафедры «Административное право»
*Донецкая академия внутренних дел Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики,
Донецк (Донецкая Народная Республика)*

Ключевые слова: административная ответственность; безопасность дорожного движения; государственная автомобильная инспекция.

Аннотация: Исследуется проблема применения законодательных актов об административной ответственности в сфере нарушений безопасности дорожного движения.

Положение о формировании, построении и дальнейшем развитии правового государства в Донецкой Народной Республике (далее – ДНР) закреплено в Конституции ДНР [1]. Однако при практической реализации задекларированных лозунгов возникает существенный перечень объективных и субъективных причин, факторов и явлений, которые порождают проблемы при воплощении в реальность намеченных планов и отодвигают перспективы правового государства ДНР как полноправного члена мирового сообщества. Среди объективных причин можно выделить, в частности, наследство исторического пути развития государства и населения.

Следует указать, что Совет Министров ДНР принял ряд нормативных актов о применении законов на территории ДНР в переходный период, в которых обозначил приоритетное применение органами исполнительной власти ДНР Декларации о суверенитете ДНР и Конституции ДНР. До принятия соответствующих законов ДНР допускается применение нормативно-правовых актов Украины или законов других государств, в частях, не противоречащих Декларации о суверенитете ДНР и ее Конституции. При этом на министерства и ведомства возлагается обязанность по подготовке проектов временного законодательства [2–4].

Очевидно, что правительство ДНР избрало путь точечного регулирования наряду с таким же избирательным использованием законодательства других государств, а также ранее действовавшего на территории ДНР законодательства в части, не противоречащей местному праву. В то же время это не препятствует использованию модельных законов при разработке своих правовых актов.

Следует указать, что ДНР еще предстоит выполнить огромный объем работы по формированию своей законодательной базы. По состоянию на сегодня в текстах правовых актов ДНР встречается множество погрешностей, недостатков юридико-технического характера, невысокое качество текстов законов вообще характерно для начальных шагов в правотворческой деятельности. Важно, чтобы при использовании не самых совершенных законов те лица, которые применяют их на практике, руководствовались не только революционным правосознанием, а также «буквой закона», при этом нарабатывая свои предложения к их усовершенствованию.

Рассмотрим одно из таких противоречий. В эксклюзивном интервью корреспонденту Государственного медиа-холдинга заместитель начальника Управления Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел (далее – УГАИ МВД) ДНР подполковник полиции Сергей Паршиков дал разъяснения по взиманию штрафа инспекторами ГАИ с нарушителей дорожного движения. В настоящее время ГАИ МВД ДНР в работе руководствуется Кодексом Украины об административных правонарушениях (далее – КУоАП) и Правилами дорожного движения ДНР [5], соответственно, все штрафы будут определяться инспекторами ГАИ, оговоренными в данном Кодексе. Сейчас идет процесс разработки и согласования Кодекса об административных правонарушениях ДНР, который будет более детально

регламентировать отдельные направления деятельности, в том числе в сфере безопасности дорожного движения. По словам заместителя начальника Управления ГАИ МВД ДНР, сейчас не привлекаются к административной ответственности участники дорожного движения, не имеющие договора обязательного страхования гражданско-правовой ответственности владельцев транспортных средств. То же касается и водителей с временным талоном о регистрации транспортного средства, которые не могут его продлить по независящим от них причинам. Такие меры приняты по причине выполнения своих функций межрайонные регистрационно-экзаменационные отделы УГАИ МВД ДНР не в полном объеме.

В настоящее время, это является важным потому, что УГАИ МВД ДНР совместно с Генеральной прокуратурой и Министерством финансов ДНР согласован алгоритм задержания транспортных средств, порядок изъятия водительских удостоверений и оплаты штрафов. Как указал заместитель начальника УГАИ МВД ДНР Сергей Паршиков, при составлении административного протокола в отношении водителя у него изымается водительское удостоверение и выдается временное разрешение на право управления транспортным средством. При этом водитель может с документом, удостоверяющим личность, и данным разрешением полноправно участвовать в процессе дорожного движения до принятия решения по данному административному нарушению.

Есть и отдельная категория правонарушений, за которые предусмотрено лишение права управления. В этом случае водительское удостоверение может быть изъято на то время, которое будет вынесено в результате рассмотрения правонарушения, с последующей необходимостью пересдачи экзамена по знанию Правил дорожного движения. «Эта мера вызвана тем, что исполнительная служба находится в стадии становления и в данный момент не работает, т. е. исполнить каким-либо другим способом взыскание и обеспечить неотвратимость наказания мы можем, только изъяв водительское удостоверение (автор статьи не согласен с позицией УГАИ МВД ДНР, поскольку она противоречит принципам законности, так как решение об изъятии водительского удостоверения, а тем самым и лишении гражданина на право управления транспортным средством, почти во всех случаях, и взыскание штрафов не относится к компетенции ГАИ). Данным решением права гражданина не ограничиваются, но обеспечивают полное исполнение наказания, – указал Паршиков. – Инспектор выдает временное разрешение на право участия в дорожном движении, выписывает протокол, в котором указывает сумму штрафа, при этом предоставляет нарушителю банковские реквизиты для оплаты штрафа и адреса отделений Центрального Республиканского банка. Для упрощения этой процедуры определен еще один порядок – оплату штрафа можно будет произвести непосредственно в подразделениях ГАИ, в службе административной практики, где нарушитель сразу же может получить свое водительское удостоверение. После оплаты штрафа вносится отметка в базу данных об исполнении взыскания» [6].

Таким образом, в настоящее время у водителей транспортных средств абсолютно за все административные нарушения изымаются водительские удостоверения, и, на усмотрение сотрудника ГАИ, устанавливается размер штрафа. Это положение, следует отметить, входит в противоречие со статьей 221 КУоАП, где четко прописано, что средние и тяжкие нарушения рассматривает исключительно суд. В частности это касается статей 122, 122-2, 122-4, 122-5, части 3 статьи 123, 124, части 4 статьи 127, части 2 статьи 127-1, 130. Тем самым нарушаются права человека и Конституция ДНР, а также сотрудниками правоохранительных органов реализуются полномочия судебной ветви власти, которая в настоящее время функционирует в ДНР [7–10].

Поэтому решение Управления ГАИ МВД ДНР, согласованное с Генеральной прокуратурой и Министерством финансов ДНР о порядке задержания транспортных средств, изъятия водительских удостоверений и порядок оплаты штрафов, является таким, что не соответствует Конституции ДНР. Так как изменения в КУоАП (или принятие временного переходного положения) может вноситься только Народным советом, при подписании таких изменений Главой ДНР.

Тем самым необходимо ускорить процесс разработки, обсуждения и принятия Кодекса об административных правонарушениях ДНР с учетом всех достижений мировой практики в административном законодательстве.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Донецкой Народной Республики от 14.05.2014 года // Донецкая народная республика: официальный сайт. URL: dnr-online.ru.
2. О применении Законов на территории ДНР в переходный период: постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики № 9-1 от 02.06.2014 г. // Донецкая народная республика: официальный сайт. URL: dnr-online.ru.
3. О внесении изменений в Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики о приме-

нии закона на территории ДНР в переходной период № 9-1 от 02.06.2015 года: постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики № 1-1 от 10.01.2015 // Донецкая народная республика: официальный сайт. URL: dnr-online.ru.

4. О временном порядке применения на территории Донецкой Народной Республики Кодекса Украины об административных правонарушениях: постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 27.02.2015 г. № 2-22 // Донецкая народная республика: официальный сайт. URL: dnr-online.ru.
5. Об утверждении Правил дорожного движения Донецкой Народной Республики: постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 12.03.2015 г. № 3-12 // Донецкая народная республика: официальный сайт. URL: dnr-online.ru.
6. Интервью заместителя начальника Управления ГАИ МВД ДНР подполковника полиции Сергея Паршикова Государственному медиа-холдингу // Донецкая народная республика: официальный сайт. URL: old.dnr-online.ru/news/predstavitel-gai-mvd-dnr-rasskazalo-vzyskanii-shtrafov-inspektorami/.
7. КоАП Украины от 17.07.2015 года // Верховна Рада Украины: официальный сайт. URL: rada.gov.ua/.
8. О создании судебной системы: постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики № 40-1 от 22.10.2014 // Донецкая народная республика: официальный сайт. URL: dnr-online.ru.
9. О судебной системе: постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики № 40-2 от 22.10.2014 // Донецкая народная республика: официальный сайт. URL: dnr-online.ru.
10. О внесении изменений в Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 22.10.2014 года № 40-2 «О судебной системе»: постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики № 40-1 от 22.10.2014 // Донецкая народная республика: официальный сайт. URL: dnr-online.ru.

ISSUES OF ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITIES IN THE FIELD OF ROAD SAFETY

© 2016

*A.M. Tsalyuk, candidate of Legal Sciences, head of the Department administrative Law
Donetsk Academy of Internal Affairs of the Ministry of Internal Affairs of the People's Republic of Donetsk,
Donetsk (Donetsk People's Republic)*

Keywords: administrative responsibilities; road safety; the State Automobile Inspectorate.

Abstract: The problem of application of legislation on administrative responsibility in the field of road traffic safety.